



ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΝ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜ. ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΕΠΙΤΕΛΙΚΗ ΜΟΝΑΔΑ
Μ. ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΥ 4 - Τ.Κ. 10177 - ΑΘΗΝΑ
ΤΜΗΜΑ 1^ο ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΑΚΛΑΔΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
Τηλ.: 210 6977735 ΡΟΛ 1043106
Σ/ψ. Πρωτ.: ΕΜ/1-Δ/51

Αθήνα, 9 Μαΐου 2013

Ε Ν Η Μ Ε Ρ Ω Τ Ι Κ Ο Σ Η Μ Ε Ι Ω Μ Α

(Υπόψη κ. Υπουργού Δημόσιας Τάξης & Προστασίας του Πολίτη)

ΘΕΜΑ: «Επικαιροποίηση μελετών βιωσιμότητας των Τομέων Πρόνοιας Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. με ανάπτυξη επιλογών στη σχέση εισφορών - παροχών απόδοσης των εφάπαξ βοηθημάτων»

ΕΚΕΤ: α) Άρθρο 4 παρ. 1 & 2 ν.4142/2013 (ΦΕΚ 83 τ. Α')

β) Υπ' αριθμ. 8069/2/153 από 17-4-2013 έγγραφο Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α.

γ) Υπ' αριθμ. 94234/Μ-136 από 25-4-2013 έγγραφο Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α.

δ) Υπ' αριθμ. 94906/Μ-144 από 9-5-2013 έγγραφο Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α.

ε) Το ΕΜ/1-Δ/49 από 24/04/2013 έγγραφο της Επιτελικής Μονάδας

στ) Η υπ' αριθμ. 8000/20/72-β από 30-4-2013 απόφαση κ. Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Τάξης επί ταυτάριθμου εισηγητικού σημειώματος ΛΕΑ/Δ-νσης Οικονομικών/4^ο Τμήμα.

ζ) Το υπ' αριθμ. 25999 από 30-4-2013 έγγραφο ΑΠΣ.

Α. ΙΣΤΟΡΙΚΟ - ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

Με το άρθρο 4 παρ. 1 του ν.4142/2013 το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Απασχολούμενων στα Σώματα Ασφαλείας «Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α.», τελεί πλέον υπό την εποπτεία του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Επίσης με την παράγραφο 7 του ίδιου άρθρου «όλες οι σχετικές με το Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. αρμοδιότητες του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας μεταφέρονται στον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη».

Ωστόσο με τις διατάξεις της παρ. 2 του ίδιου νόμου «το ύψος και ο τρόπος υπολογισμού των πάσης φύσεως παροχών του ΤΕΑΠΑΣΑ, καθώς και ο προσδιορισμός των σχετικών εισφορών που βαρύνουν τους μετόχους ασφαλισμένους αυτού, καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Δημοσίας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, ύστερα από αναλογιστική μελέτη και πρόταση του Δ.Σ. του ταμείου».

Με το (β) σχετικό έγγραφο [ΔΕΙΚΤΗΣ 1] και το συνημμένο σε αυτό υπ' αριθμ. 4877/27 από 20-2-2013 έγγραφο του προς το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, το Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. μας γνώρισε ότι κατεπίγει η έκδοση επικαιροποιημένης αναλογιστικής μελέτης, για τον καθορισμό του τρόπου υπολογισμού των εφάπαξ βοηθημάτων. Επιπλέον σας γνωρίζουμε ότι στο Υπουργείο Δημοσίας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη δεν έχει συσταθεί ακόμη ανάλογη Διεύθυνση ή Τμήμα Αναλογιστικών Μελετών και ως εκ τούτου δε μπορεί να αναλάβει εποπτευόμενη Υπηρεσία τη σύνταξη Αναλογιστικών Μελετών που τίθενται προς έγκριση.

Με το (γ) σχετικό, [ΔΕΙΚΤΗΣ 2] το Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. υπέβαλλε στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας για επεξεργασία, Σχέδιο Νομοθετικής Ρύθμισης και έκδοση σχετικού νόμου, που αφορούσε την αλλαγή του τρόπου υπολογισμού του εφάπαξ βοηθήματος και την εξαιρέση της υπαγωγής των Τομέων Πρόνοιας Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. από τις διατάξεις του ν.4093/2012 (μειώσεις 1,94% & 45,49% στους τομείς Τ.Π.Α.Σ. και Τ.Π.Υ.Α.Π. αντίστοιχα και εφαρμογή της νέας τεχνικής βάσης από την 1-1-2014), πλην όμως μετά την μεταβολή της υπαγωγής εποπτείας η υποβληθείσα πρόταση, δεν ολοκληρώθηκε. Στο ίδιο έγγραφο εμφανίζεται και το χρονοδιάγραμμα άμεσων ενεργειών που καταρτίστηκε για το σκοπό αυτό.

Με το (δ) σχετικό, [ΔΕΙΚΤΗΣ 3] περιήλθαν επιπρόσθετα συμπληρωματικά στοιχεία για τη διαδικασία διενέργειας Αναλογιστικών Μελετών, τα οποία παρατίθενται ως κατωτέρω:

➤ Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 35130/739 από 9/8/2010 (ΦΕΚ Β 1291/11.8.2010) Υπουργική Απόφαση κ. Υπουργού Οικονομικών ανακαθορίστηκαν τα χρηματικά ποσά του άρθρου 83 παρ. 1 του ν.2362/1995 για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων που αφορούν προμήθεια προϊόντων, παροχή υπηρεσιών ή εκτέλεση έργων. Έτσι με αποθεσία ανάθεση το όριο είναι μέχρι 20.000,00 ευρώ χωρίς να περιλαμβάνεται ο Φ.Π.Α.

➤ Σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 71 του ν.2084/1992 (ΦΕΚ Α 165/7.10.1992) «Αναλογιστικές μελέτες καταρτίζονται και σε κάθε άλλη περίπτωση, που καθίσταται αναγκαία η μεταβολή των όρων χρηματοδότησης και παροχών των φορέων κοινωνικής ασφάλισης». Επίσης σύμφωνα με την παρ. 1-α) του άρθρου 43 του ν.3518/2006 (ΦΕΚ Α 272/31.12.2006) «οι ασφαλιστικοί οργανισμοί υποχρεούνται να υποβάλλουν αναλογιστικές μελέτες, ισολογισμούς και επιχειρησιακά σχέδια δράσης στο Υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας (νυν Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας) για έγκριση».

➤ Για την κατάρτιση, έγκριση και τη διαχείριση γενικότερα των Αναλογιστικών Μελετών των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης την ευθύνη έχει σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 8 του π.δ. 213/1992 (ΦΕΚ Α 102/19.6.1992) η αρμόδια Δ/ση Αναλογιστικών Μελετών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.

➤ Στον προϋπολογισμό έτους 2013 της Οικονομικής Διαχείρισης του ΤΕΑΠΑΣΑ έχει προβλεφθεί σχετική δαπάνη μέχρι του ύψους των 11.000,00 ευρώ με ΚΩΔΙΚΟ ΕΞΟΔΩΝ 0439 (Αμοιβές νομικών προσώπων που εκτελούν ειδικές υπηρεσίες).

➤ Με το υπ' αριθ 19/33 από 25/4/2013 Πρακτικό - Απόφαση του Δ.Σ. ΤΕΑΠΑΣΑ-το ύψος της Αναλογιστικής Μελέτης σε κάθε Τομέα Πρόνοιας δεν πρέπει να υπερβαίνει τα 2.600,00

ευρώ πλέον του Φ.Π.Α., ήτοι και για τους τρεις Τομείς συνολικά έως του ποσού των 9.594,60 ευρώ.

Για τη διερεύνηση της βιωσιμότητας των Τομέων Πρόνοιας του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., από το Οικονομικό Πανεπιστήμιο Αθηνών διενεργήθηκαν αναλογιστικές μελέτες, οι οποίες έτυχαν εγκρίσεως της Δ/σης Αναλογιστικών Μελετών της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων/Υ.Ε.Κ.Α.Π. (αρ. πρωτ. 4877/27 από 20/2/2013 έγγραφο).

Β. ΑΠΟΤΕΙΣ ΣΩΜΑΤΩΝ

Αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος, με το (ε) σχετικό έγγραφο [ΔΕΙΚΤΗΣ 4] ζητήθηκαν οι απόψεις – προτάσεις των Σωμάτων που εποπτεύονται από το Υπουργείο Δημ. Τάξης & Προστασίας του Πολίτη, οι οποίες περιήλθαν με τα (στ) και (ζ) σχετικά και τίθενται ως κατωτέρω:

1. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ:

Στην προτεινόμενη αναλογιστική μελέτη στα πλαίσια εξισορρόπησης του πλαισίου ανταποδοτικότητας εισφορών – παροχών και για τη μη δημιουργία οργανικών ελλειμμάτων, θα πρέπει να εκτιμηθεί μεταξύ άλλων: α) η συμμετοχή – συμβολή στον προσδιορισμό των εσόδων του φορέα πέραν του περιοριστικού στοιχείου της παγίας τακτικής ασφαλιστικής εισφοράς και έκτακτες εισφορές, πρόσδοδοι περιουσίας, κοινωνικοί πόροι, ήτοι οικονομικά στοιχεία, τα οποία θα διαφοροποιήσουν - ανατρέξουν την ποσόστωση ανταποδοτικότητας εισφορών - παροχών όπως αυτή κατεδείχθη από την Δ/ση Αναλογιστικών Μελετών του Υπουργείου Εργασίας το έτος 2012 κατά την επεξεργασία οικονομικών στοιχείων με τη διατύπωση αναλογιστικών εκτιμήσεων και β) η εκτίμηση ελέγχου χρηματοροών των Τομέων Πρόνοιας που συνδέονται άμεσα με την δυνατότητα - εκτίμηση αιτήσεων αποστρατειών, και ως εκ τούτου θεμελίωση δικαιώματος εφάπαξ βοηθήματος.

Κατόπιν των ανωτέρω:

Προτείνεται η έγκριση εκπόνησης αναλογιστικής μελέτης σε εξωτερικό εξειδικευμένο οικονομικό μελετητή, λαμβάνοντας το ταμείο αφενός μεν όλα εκείνα τα εχέγγυα ούτως ώστε η μελέτη να είναι σύμφωνη με τους κανόνες της αναλογιστικής επιστήμης αφετέρου δε την υποχρέωση να παράξει στον αναλογιστή όλα τα απαραίτητα οικονομικά- στατιστικά- δημογραφικά και λοιπά στοιχεία (τόσο από τα τηρούμενα στο Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. στοιχεία όσο και σε συνεργασία με τις αντίστοιχες Δ/σεις Πληροφορικής ΕΛ.ΑΣ και Π.Υ.) για την ασφαλή εκπόνηση της μελέτης με σκοπό τη βιωσιμότητα του Ταμείου [ΔΕΙΚΤΗΣ 5].

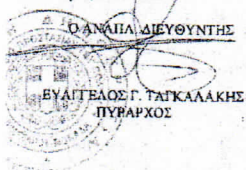
2. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΠΥΡΟΣΒΕΣΤΙΚΟΥ ΣΩΜΑΤΟΣ:

Για την προτεινόμενη αναλογιστική μελέτη η άποψη του Πυροσβεστικού Σώματος είναι θετική για την έγκριση της επικαιροποιημένης αναλογιστικής μελέτης για τον καθορισμό του τρόπου υπολογισμού των εφάπαξ βοηθημάτων. Αναφορικά με τη διαδικασία ανάθεσης, προτείνεται να διενεργηθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού περί προμηθειών του Δημοσίου (Π.Δ. 118/2007) [ΔΕΙΚΤΗΣ 6].

Γ. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Το Ταμείο σήμερα, μετά την ισχύ του Ν.4142/2013, αιτείται την έγκριση από τον κύριο Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, για εκπόνηση νέας επικαιροποιημένης αναλογιστικής μελέτης (σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 95 του Ν. 3655/2008 ως τροποποιήθηκε και ισχύει με τις διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 4 του Ν. 4142/2013), με σκοπό την προώθηση σχετικής νομοθετικής ρύθμισης, με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης σε εξωτερικό εξειδικευμένο οικονομικό μελετητή.

Για την αντιγραφή
Αθήνα, 16-5-2013



Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΔΗΜ. ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΝΙΚΟΣ ΔΕΝΔΙΑΣ