

Αριθμός 190/2011
**ΠΡΑΚΤΙΚΑ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΩΣ
ΚΑΙ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ
ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ Ε**

ΜΕΛΗ

Κ. Μενουδάκος, Αντιπρόεδρος,
Πρόεδρος του Ε' Τμήματος,
Θ. Αραβάνης, Σύμβουλος,
Ε. Μουργιά, Πάρεδρος

ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ

Επεξεργασία σχεδίου
προεδρικού διατάγματος
«Κανονισμός Μεταθέσεων του
πυρόσβεστικού προσωπικού του
Πυρόσβεστικού Σώματος».

Εισηγήτρια, η Πάρεδρος
Ελ. Μουργιά.

Π ρ α κ τ ι κ ά Σ υ ν ε δ ρ ι ά σ ε ω ν

Ι. Το Τμήμα συνήλθε με την ανωτέρω σύνθεση στις 5 Μαΐου 2011 με την παρουσία και του Γραμματέα του Τμήματος Κ. Καρυστινού, για να επεξεργασθεί το ανωτέρω σχέδιο προεδρικού διατάγματος, το οποίο διαβιβάσθηκε στο Συμβούλιο της Επικρατείας από τη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης με το 3743/3 Δεκεμβρίου 2010 έγγραφό της, που πρωτοκολλήθηκε αυθημερόν.

Κατά τη συνεδρίαση έλαβε το λόγο η εισηγήτρια, η οποία αναφέρθηκε στο περιεχόμενο του υπό επεξεργασία σχεδίου προεδρικού διατάγματος και ανέπτυξε τη γνώμη της για τα ζητήματα που προκύπτουν.

Ακολούθησε συζήτηση μεταξύ των μελών και το Τμήμα αποφάσισε να συνεχίσει την επεξεργασία του σχεδίου σε επόμενη συνεδρίαση.

ΙΙ. Το Τμήμα συνήλθε με την ανωτέρω σύνθεση στις 18 Μαΐου 2011 με την παρουσία και του Γραμματέα του Ε' Τμήματος Κ. Καρυστινού, για να

συνεχίσει την επεξεργασία του ανωτέρω σχεδίου προεδρικού διατάγματος.

Ακολούθησε συζήτηση μεταξύ των μελών και το Τμήμα αποφάσισε να συνεχίσει την επεξεργασία του σχεδίου σε επόμενη συνεδρίαση.

III. Το Τμήμα συνήλθε με την ανωτέρω σύνθεση στις 19 Μαΐου 2011 με την παρουσία και του Γραμματέα του Ε' Τμήματος Κ. Καρυστινού, για να συνεχίσει την επεξεργασία του ανωτέρω σχεδίου προεδρικού διατάγματος.

Κατά τη συνεδρίαση, η εισηγήτρια και τα λοιπά μέλη ανέπτυξαν τη γνώμη τους για τα ζητήματα που προκύπτουν και ύστερα από σχετική συζήτηση το Τμήμα γνωμοδότησε ως εξής :

Γ ν ω μ ο δ ό τ η σ η

1. Με το υπό επεξεργασία σχέδιο προεδρικού διατάγματος προτείνεται η θέσπιση κανονισμού μεταθέσεων και αποσπάσεων του πυροσβεστικού προσωπικού και η κατάργηση του αντίστοιχου κανονισμού που περιέχεται στο κεφάλαιο Β' του π.δ. 170/1996 «Κανονισμός κατάταξης δοκίμων Πυροσβεστών και μεταθέσεων του πυροσβεστικού προσωπικού του Πυροσβεστικού Σώματος» (Α' 131), όπως έχει τροποποιηθεί. Με το περιεχόμενο αυτό, το σχέδιο, προτεινόμενο αρμοδίως από τον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη, ευρίσκει, καταρχήν, νόμιμο έρεισμα στη διάταξη του άρθρου 16 παρ. 1 του ν. 3511/2006 «Αναδιοργάνωση του Πυροσβεστικού Σώματος, αναβάθμιση της αποστολής του και άλλες διατάξεις» (Α' 258).

2. Οι διατάξεις του Κανονισμού που προτείνεται με το υπό επεξεργασία σχέδιο έχουν εφαρμογή στο πυροσβεστικό προσωπικό γενικών και ειδικών καθηκόντων του Πυροσβεστικού Σώματος και δεν αφορούν το πολιτικό προσωπικό αυτού. Ως εκ τούτου, προκειμένου να μην δημιουργείται σύγχυση, από τους όρους «υπάλληλοι», «πυροσβεστικοί υπάλληλοι» και «υπάλληλοι του Πυροσβεστικού Σώματος» που αναφέρονται αδιακρίτως στις διατάξεις του σχεδίου πρέπει να χρησιμοποιηθεί ένας εκ των όρων αυτών.

3. Όπως προκύπτει από τις διατάξεις των άρθρων 1 και 2 του ν.

3511/2006, το Πυροσβεστικό Σώμα είναι Σώμα Ασφαλείας και έχει ως αποστολή, μεταξύ άλλων, την ασφάλεια και προστασία της ζωής και της περιουσίας των πολιτών και του Κράτους, του φυσικού περιβάλλοντος και ιδίως του δασικού πλούτου της Χώρας από τους κινδύνους των πυρκαγιών, θεομηνιών και άλλων καταστροφών. Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, συμμετέχει στην αντιμετώπιση κάθε έκτακτης ανάγκης που ανακύπτει σε περίοδο ειρήνης ή πολέμου και σε συνεργασία με τις συναρμόδιες αρχές και υπηρεσίες συμβάλλει στην εξασφάλιση της πολιτικής προστασίας και της πολιτικής άμυνας της Χώρας. Για την εκπλήρωση της αποστολής του το Πυροσβεστικό Σώμα είναι αρμόδιο, μεταξύ άλλων, για την αντιμετώπιση των συνεπειών από τις φυσικές, τεχνολογικές και λοιπές καταστροφές, όπως σεισμοί, πλημμύρες, χημικές, βιολογικές, ραδιολογικές και πυρηνικές απειλές, για την διάσωση ατόμων και υλικών αγαθών που κινδυνεύουν από αυτές και για την διάσωση και παροχή κάθε δυνατής συνδρομής σε άτομα, των οποίων απειλείται ή εκτίθεται σε κίνδυνο η ζωή και η σωματική ακεραιότητα από κάθε είδους, ατυχήματα, όπως αεροπορικά, σιδηροδρομικά, τροχαία, εργατικά, πτώση σε λίμνες και ποταμούς, εγκλωβισμούς σε ανελκυστήρες ή άλλους χώρους και εγκαταστάσεις, αποκλεισμούς σε δυσπρόσιτες ορεινές περιοχές και σπήλαια. Επίσης, είναι αρμόδιο για την διατήρηση και προστασία της κοινωνικής ασφάλειας από τα εγκλήματα εμπρησμού, καθώς και για την θέσπιση και τον έλεγχο εφαρμογής της νομοθεσίας περί πυροπροστασίας. Με την προαναφερόμενη διάταξη του άρθρου 16 παρ. 1 του ν. 3511/2006, παρέχεται εξουσιοδότηση για την έκδοση προεδρικού διατάγματος για την ρύθμιση θεμάτων «μετακινήσεων, αποσπάσεων, τοποθετήσεων, μεταθέσεων και πειθαρχικού δικαίου, καθώς και άλλων θεμάτων υπηρεσιακών καταστάσεων ... του πυροσβεστικού προσωπικού». Κατά την έννοια της προαναφερθείσας διατάξεως, στις ρυθμίσεις υπηρεσιακών μεταβολών του πυροσβεστικού προσωπικού, ενόψει μάλιστα του χαρακτήρα και της αποστολής του Πυροσβεστικού Σώματος, προέχει το υπηρεσιακό συμφέρον. Επομένως, με το σύστημα μεταθέσεων που θεσπίζεται κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω διατάξεως, πρέπει να αποσκοπείται προεχόντως η κάλυψη των αναγκών

Αριθμός 190/2011

της υπηρεσίας και η εξασφάλιση των αναγκών για την αποτελεσματική λειτουργία της όρων, δεν αποκλείεται, όμως, να λαμβάνονται υπόψη και κριτήρια σχετιζόμενα με την εξυπηρέτηση προσωπικών και οικογενειακών αναγκών των πυροσβεστικών υπαλλήλων. Με το υπό επεξεργασία σχέδιο επιτρεπτός, κατ' αρχήν, ορίζεται ότι οι μεταθέσεις τόσο του κατώτερου προσωπικού, όσο και των αξιωματικών του Πυροσβεστικού Σώματος διενεργούνται με βάση σχετικές δηλώσεις προτιμήσεως, στο πλαίσιο της κατανομής της δύναμης του Σώματος στις υπηρεσίες του, η οποία αποφασίζεται το Δεκέμβριο κάθε έτους από τον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη, σε συνδυασμό με σύστημα μοριοδότησης στηριζόμενο σε αντικειμενικά κριτήρια, όπως, άλλωστε, προβλέπεται για τις μεταθέσεις του προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας και του Λιμενικού Σώματος με αντίστοιχα προεδρικά διατάγματα, όπως το π.δ. 100/2003 (Α' 94) για τις μεταθέσεις του αστυνομικού προσωπικού, το π. δ. 211/2005 (Α' 254) για τις μεταθέσεις συνοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών και το π.δ. 33/2009 (Α' 50) για τις μεταθέσεις του προσωπικού του Λιμενικού Σώματος.

Η ρύθμιση, όμως, αυτή είναι ατελής ενόψει της κατά τα προαναφερόμενα εννοίας της εξουσιοδοτικής διατάξεως διότι με το εισαγόμενο σύστημα ανάγεται σε βασικό κριτήριο των μεταθέσεων οι δηλώσεις των πυροσβεστικών υπαλλήλων, χωρίς να προβλέπεται μετάθεση για λόγους υπηρεσιακούς, ασυνδέτως προς δήλωση προτίμησης του υπαλλήλου. Το ανωτέρω κενό του εισαγόμενου συστήματος, εξάλλου, δεν καλύπτεται με τις διατάξεις του άρθρου 15 του σχεδίου, με τις οποίες προβλέπονται αποσπάσεις για υπηρεσιακούς λόγους προκειμένου να αντιμετωπισθούν έκτακτες ή εποχικές ή ειδικές υπηρεσιακές ανάγκες των υπηρεσιών, αφού οι αποσπάσεις αυτές διενεργούνται για μικρό χρονικό διάστημα, ούτε με την παράγραφο 11 του άρθρου 4 του σχεδίου που προβλέπει διαδικασία υποχρεωτικής μεταθέσεως αξιωματικών για την κάλυψη κενών θέσεων Υπηρεσιών, δοθέντος ότι η διαδικασία αυτή έχει εφαρμογή μόνον σε αξιωματικούς, που είναι υπεράριθμοι στην υπηρεσία, στην οποία υπηρετούν. Ενόψει των ανωτέρω, στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του σχεδίου, στο οποίο απαριθμούνται οι περιπτώσεις

εκτάκτων μεταθέσεων, πρέπει να προστεθεί η περίπτωση μεταθέσεως για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών. Κατά τη γνώμη όμως του Συμβούλου Θ. Αραβάνη, οι υπηρεσιακές μεταβολές των υπαλλήλων του Δημοσίου γίνονται με υπηρεσιακά κριτήρια και μόνο επικουρικώς λαμβάνονται υπ' όψη προσωπικές ανάγκες. Τούτο ισχύει κατά μείζονα λόγο για το προσωπικό των σωμάτων ασφαλείας, όπως το Πυροσβεστικό Σώμα, οι αρμοδιότητες του οποίου, κατά το ν. 3511/06, απαιτούν διαρκή ετοιμότητα και άρτια στελεχωμένες υπηρεσίες. Στην προκειμένη περίπτωση, το θεσπιζόμενο με το σχέδιο σύστημα μεταθέσεων δομείται με βάση την έννοια της «πόλης (ιδιωτικών) συμφερόντων» του υπαλλήλου, η επιλογή και η αλλαγή της οποίας γίνεται με βάση προσωπικές ανάγκες και προς την οποία τείνει να μετακινηθεί ο υπάλληλος κατά τη διάρκεια της σταδιοδρομίας του. Τούτο, εν συνδυασμώ προς τη δυνατότητα υποβολής συνεχών προσφυγών σε όλα τα στάδια της διαδικασίας μεταθέσεων, συνεπάγεται διαρκή απασχόληση της υπηρεσίας με την ικανοποίηση αντιτιθέμενων προσωπικών συμφερόντων, πλημμελή στελέχωση των μονάδων και αδυναμία δημιουργίας συναδελφικού πνεύματος λόγω της διαρκούς εναλλαγής των υπαλλήλων. Εν όψει τούτων το ανωτέρω σύστημα μεταθέσεων είναι εκτός εξουσιοδοτήσεως και χρήζει δραστηκής αναμορφώσεως, με γνώμονα το σύστημα μεταθέσεων του υπαλληλικού κώδικα. Εξ άλλου, η πρόβλεψη παρόμοιου συστήματος μεταθέσεων σε άλλες περιπτώσεις, δεν συνιστά λόγο υιοθετήσεως αντίστοιχου συστήματος και στην παρούσα, ανακύπτει δε ανάγκη επανεξετάσεως και διορθώσεως των άλλων αυτών συστημάτων.

4. Στο άρθρο 3 του σχεδίου ρυθμίζεται η διαδικασία μεταθέσεων του κατώτερου προσωπικού του Πυροσβεστικού Σώματος, δηλαδή των Πυρονόμων, Αρχιπυροσβεστών και Πυροσβεστών. Στην παράγραφο 2 του άρθρου αυτού προβλέπεται, μεταξύ άλλων, η δυνατότητα ασκήσεως προσφυγής κατά των πινάκων κενών θέσεων και μορίων που συντάσσονται από την αρμόδια Διεύθυνση του Αρχηγείου του Πυροσβεστικού Σώματος και ορίζεται ότι η προσφυγή αυτή εξετάζεται από το αρμόδιο υπηρεσιακό

συμβούλιο και συγκεκριμένα, για το προσωπικό αυτό, από το Πρωτοβάθμιο Συμβούλιο Κρίσεων Υπαξιωματικών. Δεδομένου ότι τόσο οι πίνακες κενών θέσεων, όσο και οι πίνακες μορίων συντάσσονται με αντικειμενικά κριτήρια χωρίς να παρέχεται πεδίο ασκήσεως διακριτικής ευχερείας από τη Διοίκηση και, ως εκ τούτου, περιεχόμενο της προσφυγής μπορεί να αποτελέσει μόνον η αμφισβήτηση της ορθότητας του υπολογισμού των κενών θέσεων ή των μορίων, ενδείκνυται να εξετασθεί εάν είναι σκόπιμο, για λόγους απλοποίησης της διαδικασίας, να ανατεθεί η εξέταση των προσφυγών σε μονομελές όργανο ή στην ίδια την Διεύθυνση που συντάσσει τους πίνακες αυτούς. Η παρατήρηση αυτή ισχύει και για την εξέταση των προσφυγών που προβλέπονται στις περιπτώσεις α και β της παραγράφου 8 του άρθρου 4 του σχεδίου, το οποίο αναφέρεται στις μεταθέσεις των Αξιωματικών, καθώς και των προσφυγών που προβλέπονται στην περίπτωση α της παραγράφου 4 του άρθρου 18 του σχεδίου, για τους πίνακες που θα συνταχθούν σύμφωνα με την διαδικασία που ορίζεται με την παράγραφο αυτή για την πρώτη εφαρμογή του υπό εξεργασία σχεδίου.

5. Στο τέλος της περιπτώσεως α της παραγράφου 2 του άρθρου 3 του σχεδίου πρέπει να προστεθεί η φράση «δηλαδή μετά την κατανομή».

6. Ενόψει και όσων αναφέρονται στην παρατήρηση 3, η παράγραφος 2 του άρθρου 4 του σχεδίου πρέπει να αναδιατυπωθεί ώστε να ορίζεται ότι και μετά τον μέγιστο χρόνο παραμονής που προβλέπεται για τους Αξιωματικούς, δηλαδή τεσσάρων ετών για τους Επιπυραγούς και έξι ετών για αξιωματικούς νεότερους σε βαθμό, υπάρχει δυνατότητα παραμονής τους στην πόλη που υπηρετούν για λόγους υπηρεσιακούς.

7. Στο τέλος του πρώτου εδαφίου της περιπτώσεως γ της παραγράφου 2 του άρθρου 5 του σχεδίου πρέπει να διαγραφεί η φράση εντός παρενθέσεως «(Π.Δ. 150/98)».

8. Στο τελευταίο εδάφιο της περιπτώσεως γ της παραγράφου 2 του άρθρου 5 του σχεδίου ενδείκνυται να εξετασθεί από την Διοίκηση εάν υπάρχουν και άλλες θαλάσσιες διαδρομές, για τις οποίες δεν πρέπει να θεωρείται ότι διανύονται με θαλάσσια συγκοινωνιακά μέσα για τον

τριπλασιασμό των μορίων, όπως η διαδρομή Πέραμα -Παλούκια Σαλαμίνας.

9. Στην παράγραφο 2 του άρθρου 7 του σχεδίου, στην οποία προβλέπεται ότι έκτακτες μεταθέσεις δεν εκτελούνται από 15 Δεκεμβρίου έως 15 Ιανουαρίου και δεκαπέντε ημέρες πριν και μετά το Πάσχα, πρέπει να προστεθεί ότι η ρύθμιση αυτή δεν ισχύει στις περιπτώσεις μεταθέσεων για υπηρεσιακούς λόγους και για λόγους υπαιτιότητας του πυροσβεστικού υπαλλήλου.

10. Στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 8 του σχεδίου ορίζεται ότι αν δεν υπάρχουν αιτήσεις μεταθέσεως σε υπηρεσίες που λειτουργούν για πρώτη φορά, κατά τα οριζόμενα στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου αυτής, οι αντίστοιχες θέσεις μπορούν να καλυφθούν με απόσπαση. Σύμφωνα, όμως, με όσα αναφέρονται στην παρατήρηση 3 και ενόψει του χαρακτήρα της αποσπάσεως, η οποία αποτελεί υπηρεσιακή μεταβολή που αποβλέπει στην κάλυψη έκτακτων ή ειδικών υπηρεσιακών αναγκών και η οποία, άλλωστε, σύμφωνα με το άρθρο 15 του σχεδίου, για τους πυροσβεστικούς υπαλλήλους επιτρέπεται μόνο για μικρό χρονικό διάστημα, στις ανωτέρω περιπτώσεις επιβάλλεται, για λόγους εύρυθμης λειτουργίας της υπηρεσίας, οι κενές θέσεις να καλύπτονται με έκτακτες μεταθέσεις. Επομένως, στην ανωτέρω διάταξη του άρθρου 8 του σχεδίου πρέπει να αντικατασταθεί η λέξη «αποσπάσεις» με τη φράση «έκτακτες μεταθέσεις κατά το άρθρο 7».

11. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 10 του σχεδίου ορίζεται ότι υπάλληλος μετατίθεται κατόπιν αιτήσεως του για σπουδές του ιδίου ή μέλους της οικογένειάς του σε δημόσια σχολή τριτοβάθμιας εκπαίδευσεως, πλην των παραγωγικών σχολών των Ενόπλων Δυνάμεων και Σωμάτων Ασφαλείας, για την απόκτηση πτυχίου, καθώς και για σπουδές του ιδίου προς απόκτηση μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών συναφούς με τις δραστηριότητες του Πυροσβεστικού Σώματος από πανεπιστήμιο της ημεδαπής. Κατά την άποψη που επικράτησε η διάταξη αυτή είναι νόμιμη τόσο κατά το μέρος που προβλέπει μετάθεση του υπαλλήλου για σπουδές

όχι μόνον του ιδίου αλλά και μέλους της οικογένειάς του, όσο και κατά το μέρος που η συνάφεια του πτυχίου με τις δραστηριότητες του Πυροσβεστικού Σώματος ως προϋπόθεση της μεταθέσεως για λόγους σπουδών δεν απαιτείται για το πτυχίο πρώτου κύκλου τριτοβάθμιων σπουδών, αλλά μόνον για τον τίτλο μεταπτυχιακών σπουδών. Κατά τη γνώμη όμως του Συμβούλου Θ. Αραβάνη, μετάθεση λόγω σπουδών είναι επιτρεπτή μόνο για σπουδές του ίδιου του υπαλλήλου, προς απόκτηση πτυχίου συναφούς με τις δραστηριότητες του Πυροσβεστικού Σώματος.

12. Ενόψει όσων αναφέρονται στην παρατήρηση 3, η προβλεπόμενη με το σχέδιο μετάθεση για λόγους σπουδών πρέπει να συναρτάται με τις ανάγκες της υπηρεσίας και την εύρυθμη λειτουργία της. Για το λόγο αυτό, η παράγραφος 2 του άρθρου 10 του σχεδίου πρέπει να αναδιατυπωθεί ως εξής: «οι μεταθέσεις αυτές ενεργούνται υπό την προϋπόθεση ότι οι υπηρεσιακές ανάγκες το επιτρέπουν ...».

13. Το πρώτο εδάφιο του άρθρου 12 του σχεδίου, στο οποίο προβλέπεται ότι οι αμοιβαίες μεταθέσεις ενεργούνται μεταξύ υπαλλήλων που εκτελούν τα αυτά καθήκοντα, ανεξαρτήτως βαθμού, πρέπει να αναδιατυπωθεί ως εξής: «οι αμοιβαίες μεταθέσεις ενεργούνται μεταξύ ομοιοβάθμων και εκτελούντων τα αυτά καθήκοντα υπαλλήλων του Πυροσβεστικού Σώματος κατόπιν αιτήσεώς τους που υποβάλλεται οποτεδήποτε και ανεξαρτήτως του χρόνου παραμονής στην υπηρεσία που υπηρετούν», ώστε οι αμοιβαίες μεταθέσεις, οι οποίες ενεργούνται με αίτηση των ενδιαφερομένων, να μη συνεπάγονται ανατροπή της ιεραρχικής δομής της στελέχωσης των αντίστοιχων υπηρεσιών που αποτελεί βασικό στοιχείο της οργάνωσής τους, δεδομένου, μάλιστα, ότι από τα στοιχεία που συνοδεύουν το σχέδιο δεν προκύπτουν οι λόγοι που δικαιολογούν την ρύθμιση του ανωτέρω πρώτου εδαφίου του άρθρου 12.

14. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 13 του σχεδίου που ορίζει τις προϋποθέσεις για τις μεταθέσεις λόγω συνυπηρετήσεως, προβλέπεται ότι μεταθέσεις για συνυπηρέτηση υπαλλήλων του Πυροσβεστικού Σώματος με σύζυγο δημόσιο υπάλληλο ενεργούνται μόνο για τις περιπτώσεις που

ορίζονται στην παρ. 4 του άρθρου 7 του ν. 287/1976 «περί μέτρων τινων αφορώντων εις τους υπηρετούντας εις παραμεθορίους περιοχάς δημοσίου πολιτικούς υπαλλήλους» (Α' 78). Το άρθρο αυτό αναφέρεται στις περιπτώσεις συνυπηρετήσεως με το σύζυγό του δημοσίου υπαλλήλου που υπηρετεί σε μία από τις παραμεθόριες περιοχές, οι οποίες μνημονεύονται στο άρθρο 1 του ίδιου νόμου, δηλαδή στους νομούς Ξάνθης, Ροδόπης, Έβρου, Λέσβου, Χίου, Σάμου και Δωδεκανήσου, η δε παράγραφος 4 ορίζει τα εξής: «Αι διατάξεις του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται και επί των στρατιωτικών και του στρατιωτικώς οργανωμένου προσωπικού των Σωμάτων Ασφαλείας και του Λιμενικού Σώματος, μόνον εφ' όσον αυτοί ούτοι υπηρετούν εις παραμεθορίους περιοχάς». Από την ανωτέρω διάταξη του σχεδίου ανακύπτουν αμφιβολίες αν η δυνατότητα μετάθεσης για λόγους συνυπηρέτησης παρέχεται μόνον στους πυροσβεστικούς υπαλλήλους που υπηρετούν σε παραμεθόρια περιοχή και, σε καταφατική περίπτωση, αν ως παραμεθόριες περιοχές θεωρούνται μόνον όσες αναφέρονται στο άρθρο 1 του ν. 287/1976. Ενόψει αυτού, ενδείκνυται να αναδιατυπωθεί η διάταξη αυτή του σχεδίου κατά τρόπο ώστε να προκύπτουν σαφώς οι προϋποθέσεις μετάθεσης για λόγους συνυπηρέτησης, χωρίς παραπομπή στην προαναφερθείσα διάταξη του ν. 287/1976.

15. Το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 13 του σχεδίου «στην περίπτωση αυτή ο πολιτικός υπάλληλος ακολουθεί τον πυροσβεστικό» δεν βρίσκει έρεισμα στην εξουσιοδότηση βάσει της οποίας προτείνεται το σχέδιο και πρέπει να διαγραφεί, διότι περιέχει ρύθμιση που δεν έχει εφαρμογή σε πυροσβεστικούς υπαλλήλους, αλλά σε υπαλλήλους άλλων υπηρεσιών.

16. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 15 του σχεδίου ορίζονται τα εξής: «Αποσπάσεις πυροσβεστικών υπαλλήλων επιτρέπονται στις ακόλουθες περιπτώσεις: α. για υπηρεσιακούς λόγους προκειμένου να αντιμετωπιστούν έκτακτες ή εποχικές ή ειδικές υπηρεσιακές ανάγκες των υπηρεσιών και, β. με αίτησή τους. Οι αποσπάσεις διενεργούνται με απόφαση του Αρχηγού Πυροσβεστικού Σώματος μετά από σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου

υπηρεσιακού συμβουλίου». Η διάταξη αυτή από την οποία, όπως είναι διατυπωμένη, προκύπτει ότι παρέχεται η δυνατότητα απόσπασης και με μόνη την υποβολή αιτήσεως από τον ενδιαφερόμενο πυροσβεστικό υπάλληλο και σύμφωνη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου, δεν συνάδει με το χαρακτήρα της αποσπάσεως ως υπηρεσιακής μεταβολής που αποβλέπει κατά βάση στην κάλυψη ειδικών υπηρεσιακών αναγκών και μόνο κατ' εξαίρεση δικαιολογείται για την εξυπηρέτηση των αναγκών του υπαλλήλου με την προϋπόθεση ότι και στην περίπτωση αυτή δεν παραβλάπτεται η εύρυθμη λειτουργία της υπηρεσίας. Συνεπώς, η παραπάνω διάταξη του σχεδίου πρέπει να συμπληρωθεί με τον προσδιορισμό των εξαιρετικών λόγων που δικαιολογούν την απόσπαση με αίτηση του πυροσβεστικού υπαλλήλου, όπως είναι οι λόγοι υγείας, κατ' αντιστοιχία προς τις σχετικές ρυθμίσεις που έχουν εισαχθεί με τις διατάξεις του άρθρου παρ. 2 περ. η του π.δ. 100/2003 (Α' 94) για τις αποσπάσεις του αστυνομικού προσωπικού, του άρθρου 20 παρ. 2 περ. α του π.δ. 33/2009 (Α' 50) για τις αποσπάσεις του προσωπικού του Λιμενικού Σώματος και του άρθρου 15 παρ. 1 περ. β του π.δ. 211/2005 (Α' 254) για τις αποσπάσεις των συνοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών.

17. Στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 15 του σχεδίου πρέπει να διαγραφεί η φράση «από πρώτη (1η) Νοεμβρίου ... επόμενου έτους» και στο δεύτερο εδάφιο της ίδιας παραγράφου η φράση «ανά έτος», δεδομένου ότι ο καθορισμός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος για τη διενέργεια αποσπάσεων, κατ' αναλογία προς τα οριζόμενα για τις μεταθέσεις, δεν συνάδει με το χαρακτήρα της αποσπάσεως, η οποία, όπως αναφέρεται στην προηγούμενη παρατήρηση, αποβλέπει στην αντιμετώπιση εξαιρετικών αναγκών.

18. Στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 4 του άρθρου 15 του σχεδίου η λέξη «προηγούνται» πρέπει να αντικατασταθεί με τη λέξη «προτιμώνται». Επίσης, στο ίδιο εδάφιο η φράση «οι νεώτεροι» και η φράση «και έχουν σε σύγκριση ... τα λιγότερα μόρια» πρέπει να διαγραφούν, δεδομένου ότι η αρχαιότητα και ο αριθμός μορίων δεν είναι πρόσφορα κριτήρια στις

περιπτώσεις των αποσπάσεων που καθίστανται αναγκαίες για υπηρεσιακούς λόγους. Κατά τη γνώμη όμως του Συμβούλου Θ. Αραβάνη, η παρ. 5 του άρθρου 15, στην οποία ορίζεται ότι «απόσπαση για υπηρεσιακούς λόγους παίρνουν μόνον οι υπάλληλοι (Πυρονόμοι, Αρχιπυροσβέστες και Πυροσβέστες) που υπηρετούν στην πόλη συμφερόντων τους» είναι διαγραπτέα ως μη νόμιμη διότι, πέραν του ότι η πρόβλεψη «πόλης συμφερόντων» είναι καθ' εαυτήν εκτός εξουσιοδοτήσεως, δεν προκύπτουν λόγοι δημοσίου συμφέροντος δικαιολογούντες την εξαίρεση της παραπάνω κατηγορίας υπαλλήλων από την υποχρέωση καλύψεως των υπηρεσιακών αναγκών που επιβάλλουν την απόσπαση.

19. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 17, με την οποία προβλέπονται περιπτώσεις εξαιρέσεως από τις μεταθέσεις, μετά την φράση «στην πόλη συμφερόντων τους» πρέπει να προστεθεί η φράση «εφόσον στην οικεία υπηρεσία υπάρχει οργανική θέση», ενόψει και της παρατήρησης 3, δεδομένου ότι η παραμονή υπαλλήλων σε μονάδα, στην οποία δεν υφίσταται αντίστοιχη οργανική θέση, καταρχήν δεν συνάδει με τους κανόνες ορθολογικής οργάνωσης των δημόσιων υπηρεσιών, στο πλαίσιο των οποίων πρέπει να ασκείται η κανονιστική εξουσία που ανατίθεται στη Διοίκηση με την προαναφερόμενη εξουσιοδοτική διάταξη του ν. 3511/2006.

20. Ενόψει της παρατηρήσεως 12 που αναφέρεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 10 του σχεδίου, δεν είναι επιτρεπτή η μετάθεση πυροσβεστικών υπαλλήλων για λόγους σπουδών, σε υπηρεσίες, στις οποίες δεν υφίσταται κενή θέση, δεδομένου ότι με τον τρόπο αυτό ανατρέπεται η κατανομή της οργανικής δύναμης που αποφασίζεται από τα αρμόδια όργανα κατά την οικεία διαδικασία. Κατά συνέπεια, η διάταξη του άρθρου 17 παρ. 2 του σχεδίου, κατά το μέρος που ορίζεται ότι οι υπάλληλοι, οι οποίοι μετατίθενται κατ' εφαρμογή του άρθρου 10, δηλαδή για λόγους σπουδών, υπηρετούν στη νέα υπηρεσία τους ως υπεράριθμοι, δεν είναι νόμιμη. Πρέπει, ως εκ τούτου, να απαλειφθεί η μνεία του άρθρου 10 από την παράγραφο 2 του άρθρου 17 του σχεδίου.

21. Στην παράγραφο 3 του άρθρου 17 του σχεδίου, στην οποία ορίζεται ότι οι διατάξεις του δεν έχουν εφαρμογή στους αξιωματικούς που φέρουν το βαθμό του πυράρχου και αρχιπυράρχου, εκτός από το άρθρο 11 που αφορά τις μεταθέσεις για λόγους υπαιτιότητας, το άρθρο 14 που αφορά τις μεταθέσεις λόγω προαγωγής και συνεπεία δυσμενούς κρίσεως και το άρθρο 7 που αφορά τη διαδικασία των έκτακτων μεταθέσεων, η φράση «οι οποίοι υπηρετούν υποχρεωτικά σε οργανικές θέσεις του βαθμού τους» είναι περιττή και πρέπει να διαγραφεί.

22. Η παράγραφος 4 του άρθρου 17 του σχεδίου, πρέπει να αναδιατυπωθεί ως εξής: «4. Από τις διατάξεις του παρόντος Κανονισμού στους Αξιωματικούς που φέρουν το βαθμό Αντιπυράρχου εφαρμόζονται μόνον οι περιπτώσεις α', β', γ', δ', ε', στ' και η' της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου, η παράγραφος 5 του άρθρου 4, το άρθρο 9, καθώς και το άρθρο 10 για σπουδές του ίδιου του αξιωματικού και όχι μέλους της οικογενείας του». Κατά τη γνώμη όμως του Συμβούλου Θ. Αραβάνη, και στον βαθμό του Αντιπυράρχου μετάθεση λόγω σπουδών είναι επιτρεπτή μόνο για την απόκτηση πτυχίου συνάφους με τις δραστηριότητες του Πυροσβεστικού Σώματος.

23. Στην παράγραφο 2 του άρθρου 18 ορίζεται ότι «όπου στις διατάξεις του παρόντος διατάγματος γίνεται αναφορά στον όρο "υπάλληλος" όταν πρόκειται για μετάθεση, απόσπαση ή μετακίνηση, νοούνται οι ομοιόβαθμοι πυροσβεστικοί υπάλληλοι ή αυτοί στους οποίους νομίμως μπορούν να ανατεθούν τα αυτά καθήκοντα». Η ρύθμιση αυτή πρέπει να ενσωματωθεί στις επιμέρους σχετικές διατάξεις του σχεδίου διότι η ανωτέρω γενική ρήτρα είναι ασαφής και μπορεί να προκαλέσει ερμηνευτικές δυσχέρειες κατά την εφαρμογή της.

24. Στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 4 του άρθρου 18 του σχεδίου η αναγραφή κατά βαθμό των αξιωματικών τους οποίους αφορά η ρύθμιση, πρέπει να ακολουθήσει τη σειρά, με την οποία μνημονεύονται οι προαναφερόμενοι στην παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου.

25. Στην περίπτωση α της παραγράφου 4 του άρθρου 18 του σχεδίου πρέπει να διαγραφεί το εδάφιο «για τους Πλοηγούς Κυβερνήτες και Πλοηγούς Μηχανικούς, θα καταρτισθούν πίνακες κατά σειρά αρχαιότητας», διότι η διαφοροποίηση που εισάγεται με τη διάταξη αυτή ως προς τον τρόπο μεταθέσεων κατά την πρώτη εφαρμογή του υπό επεξεργασία σχεδίου των πλοηγών κυβερνητών και πλοηγών μηχανικών σε σχέση με τους λοιπούς αξιωματικούς του Πυροσβεστικού Σώματος δεν δικαιολογείται.

26. Επισημαίνεται ότι κατά την σύνταξη του τελικού κειμένου και πριν από την αποστολή του στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας πρέπει να γίνει από τη Διοίκηση προσεκτικός έλεγχος, για διόρθωση ορθογραφικών, γραμματικών και συντακτικών λαθών, όπως διαγραφή του άρθρου «την» πριν από τις λέξεις «πόλη-έδρα» στο τρίτο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 18, του άρθρου «το» στην περ. γ της παρ. 4 του άρθρου 18 του σχεδίου, του δεύτερου «λ» στις λέξεις «υποβάλλει» στην παρ. 4 του άρθρου 3 του σχεδίου και «υποβάλλουν» στο τέταρτο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 18, αντικατάσταση της λέξεως «προτιμούνται» με την λέξη «προτιμώνται» και της λέξεως «προτιμούμενων» με την λέξη «προτιμώμενων» στην παρ. 1 του άρθρου 4 του σχεδίου.

27. Τέλος, επισημαίνεται ότι κατόπιν των ως άνω παρατηρήσεων είναι σκόπιμο να εκτιμηθεί από τη Διοίκηση αν ενδείκνυται να προωθηθεί η έκδοση του παρόντος σχεδίου αναμορφωμένου σύμφωνα με τις παρατηρήσεις αυτές ή να επανεξεταστεί γενικότερα το σύστημα μεταθέσεων και να προταθεί νέα συνολική ρύθμιση.

Ο Πρόεδρος του Ε' Τμήματος

Ο Γραμματέας του Ε' Τμήματος

Κ. Μενουδάκος

Κ. Καρυστινός

Η παρούσα γνωμοδότηση εκδόθηκε στις 3 Αυγούστου 2011.

Η Πρόεδρος
του Β' Τμήματος Διακοπών

Ο Γραμματέας του Ε' Τμήματος

Αικ. Συγγούνα

Κ. Καρυστινός